

Ministeriet for Sundhed- og Forebyggelse  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Jr. nr.	Sagsnr.	Sagsbeh.
		DW
29 APR. 2009		
Kopi til:		O.K. Arkiv

**Sammenlægning af apoteksudsalgene på Høje Taastrup Boulevard og i City 2 og omdannelse af apoteksudsalg i City 2 til filial – Taastrup Apotek**

28. april 2009

Apoteker Peter Kielgast har med brev af 4. februar 2008 ansøgt Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse om tilladelse til at sammenlægge apoteksudsalgene på Høje Taastrup Boulevard og i City 2 og omdanne apoteksudsalget i City 2 til en apoteksfilial.

Journal nr:  
6117-29

Som begrundelse anfører apoteker Peter Kielgast bl.a. følgende:

- Den korte afstand mellem de 2 apoteksudsalg. Der er kun ca. 400 m.
- Området omkring City 2 er udbygget med stort boligkvarter med mange ældreboliger.
- Området omkring Høje Taastrup Boulevard består overvejende af erhvervsjendomme og i mindre omfang beboelse.
- Højere service i form af umiddelbar receptekspedition i apoteksfilialen, som vil kunne aflaste hovedapoteket og nedsætte ventetiden. Det er ikke muligt at udvide antallet af skrankearbejdspladser på apoteket.
- Udsalget i City 2 er arealmæssigt af en størrelse, der kan rumme en filial og vil indretningsmæssigt være let at omdanne til en filial.
- Det er hensigten at apoteksfilialen skal være farmaceutbemandet.

Det fremgår endvidere af ansøgningen, at apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard er beliggende i stationsbygningen i Høje Taastrup og en lukning af apoteksudsalget vil blive oplevet som en ulempe af pendlere til erhvervsvirksomheder og rejsende, der benytter stationen. Det anføres videre, at da Taastrup Apoteks hovedopgave imidlertid må være at forsyne lokalbefolkningen, så er det apotekerens opfattelse, at en apoteksfilial i



City 2 ud fra en overordnet betragtning vil betyde en forbedring af medicinforsyningen i Høje Taastrup Kommune.

Det oplyses, at City 2 tidligere var et regionalcenter, men med centerudbygning i omliggende og fjernere sjællandske kommuner er City 2 nu væsentligst blevet til et stort lokalcenter. Det er derfor Peter Kielgasts opfattelse, at omdannelse af apoteksudsalget til apoteksfilial ikke vil have nogen indflydelse på andre apoteker. Herudover vil de "tabte" pendlere fra apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard formodes fremover at ville benytte deres lokale apotek.

Det anføres afslutningsvist, at den kombinerede enhed i City 2 vil have en omsætning, der gør det rimeligt servicemæssigt og økonomisk forsvarligt at tilbyde beboerne i Høje Taastrup en forbedret apoteksservice.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har med brev af 14. februar 2008 anmodet Lægemiddelstyrelsen om en udtalelse i sagen.

I 2008 har Lægemiddelstyrelsen bl.a. gennemført en lignende vurdering af en ansøgning om konvertering af et apoteksudsalg i Ølby til en filial. Apoteksudsalget i Ølby ekspederer et større antal pakninger til enkeltpersoner (over 76.000) end apoteksudsalgene i City 2 og Høje Taastrup til sammen (godt 65.000). Idet apoteksudsalget i Ølby bl.a. ekspederede et antal pakninger under ministeriets pejlemærke for omdannelse til filial og ikke ligger i et naturligt afgrænset område indstillede Lægemiddelstyrelsen at ansøgningen ikke blev imødekommet. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse tilsluttede sig Lægemiddelstyrelsens indstilling. Efterfølgende blev der klaget over afgørelsen og sagen blev revurderet. Lægemiddelstyrelsen har i den forbindelse afventet den endelige afgørelse i klagesagen.

I forbindelse med klagesagen indsendte Lægemiddelstyrelsen følgende oplysninger til Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse:

Fortsætter Ølby Apoteksudsalg sin gennemsnitlige stigningstakst på ca. 12,5 % i antallet af pakninger til enkeltpersoner over de seneste 4 år (2004-2007) vil Ølby Apoteksudsalg ekspedere ca. 86.344 recepter i 2008. Fortsætter udviklingen i antallet af receptekspeditioner for en gennemsnits receptekspederende enhed med samme stigningstakst som de forudgående 3 år - nemlig ca. 3,4 % - vil en gennemsnitsekspederende enhed komme op på ca. 171.730 receptekspeditioner i 2008. Tallene er naturligvis behæftet med en vis usikkerhed og tager ikke højde for de strukturtilpasninger, der har fundet sted i 2008. Lægemiddelstyrelsen finder det dog ikke usandsynligt at Ølby Apoteksudsalg allerede i 2008 vil nå op på et antal

receptekspeditioner, der svarer til 50 % eller deromkring af antallet af receptekspeditioner på en gennemsnitsekspederende enhed.

På baggrund af disse oplysninger traf Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse d. 9. december 2008 afgørelse om, at ansøgningen om at konvertere apoteksudsalget i Ølby til en apoteksfilial under Køge Boholte Apotek skulle imødekommes.

Lægemiddelstyrelsen har efter afgørelsen i klagesagen haft kontakt til Apoteker Peter Kielgast med henblik på at afslutte vurderingen af ansøgningen om oprettelse af en apoteksfilial i City 2. Peter Kielgast har i den forbindelse med brev af 12. januar 2009 indsendt opdaterede oplysninger om omsætningen på apoteksudsalgene i 2008.

Lægemiddelstyrelsen har i vedlagte notat af 3. marts 2009 beskrevet området og Høje Taastrup Apotek.

Formålet med strukturanalysen er at få fastlagt, om der er grundlag for at sammenlægge apoteksudsalgene på Høje Taastrup Boulevard og i City 2 og at omdanne af apoteksudsalg i City 2 til en apoteksfilial.

Det fremgår af Sundhedsministeriets "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996 at: "Når befolkningstallet er 15.000 i et naturligt afgrænset område som f.eks. en by eller kommune uden umiddelbar adgang til en receptekspederende enhed, overvejes etablering af apotek eller apoteksfilial i området"

Af Indenrigs- og Sundhedsministeriets supplement til "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 6. maj 2004 fremgår bl.a., at "Oprettelse af et selvstændigt apotek vil kræve et større befolkningstal. Det kan derimod stadig være relevant at oprette en filial i et afgrænset område med 15.000 personer.

Det fremgår endvidere af "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996 at: "Når antallet af ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner udleveret gennem et apoteksudsalg udgør halvdelen eller mere af det gennemsnitlige antal ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner per receptekspederende enhed overvejes det at omdanne den pågældende apoteksenhed til en apoteksfilial eller eventuelt at oprette et selvstændigt apotek"

City 2, hvor det ene apoteksudsalg er beliggende, er et stort indkøbscenter med store dagligvarebutikker, og 111 butikker. Der er endvidere tilknyttet 3000 gratis parkeringspladser til centret.

Det andet apoteksudsalg er placeret på Høje Taastrup Boulevard i stationsbygningen - Høje Taastrup station. Der er parkeringspladser udenfor stationen.

Afstanden til den nærmeste receptekspederende enhed fra City 2 er mindre end 3 km, og samtlige receptekspederende naboenheder ligger inden for 15 km.'s afstand.

Området omkring City 2 kan ikke karakteriseres som et naturligt afgrænset område som f.eks. en by eller en kommune med 15.000 indbyggere. Sundhedsministeriets pejlemærke af 28. marts 1996, om 15.000 indbyggere i et afgrænset område for at oprette en filial er derfor i denne forbindelse ikke opfyldt

På apoteksudsalget i City 2 blev der i 2007 udleveret 35.886 receptpakninger til enkeltpersoner, og på apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard blev der udleveret 29.298 pakninger, hvilket samlet set svarer til 39 % af en gennemsnitsreceptekspederende enhed og knap 76 % af en gennemsnitsfilial.

Fortsætter de to apoteksudsalg deres gennemsnitlige årlige stigningstakst på henholdsvis 12,3 % (Apoteksudsalget i City 2) og 9,3 % (Apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard) i antallet af pakninger til enkeltpersoner over de seneste 4 år (2004-2007) vil apoteksudsalgene samlet set i 2009 ekspedere ca. 80.258 pakninger. Fortsætter udviklingen i antallet af receptpakninger for en gennemsnits receptekspederende enhed med samme stigningstakst som i årene 2004-2007 nemlig ca. 3,4 % - vil en gennemsnitsekspederende enhed komme op på ca. 177.569 ekspederende receptpakninger i 2009. Halvdelen af antal pakninger for en gennemsnitsreceptekspederende enhed er dermed ca. 88.785.

Dette svarer til, at de to apoteksudsalg tilsammen i 2009 ekspederer et antal pakninger, der svarer til ca. 45 % af en gennemsnits receptekspederende enhed i 2009.

Tallene er naturligvis behæftet med en vis usikkerhed og tager ikke højde for de strukturtilpasninger, der har fundet sted i den forløbne periode.

## Høringsforslag

På baggrund af antallet af ekspederede pakninger på de to udsalg og den relativt korte afstand til andre receptekspederende enheder, samt befolkningstallet i området, er det Lægemiddelstyrelsens opfattelse, at der ikke på nuværende tidspunkt er et forsyningsmæssigt behov for en filial i City 2.

Lægemiddelstyrelsen begrundet dette med følgende:

- At antallet af ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner ikke er af en sådan størrelse, at det iflg. ministeriets pejlemærke berettiger til en receptekspederende enhed i City 2.
- At borgerne i området har under 5 km til nærmeste receptekspederende enhed og et større antal recept ekspederende enheder inden for 15 km
- At indbyggerne i området omkring City 2 allerede i dag har mulighed for at afhente receptmedicin samt modtage information og rådgivning af faguddannet personale.
- At City 2 ikke ligger i et naturligt afgrænset område med et antal indbyggere, der kan berettige til en omdannelse af apoteksudsalget til en apoteksfilial.

Såfremt man alligevel til trods for dette vil overveje at oprette en apoteksfilial i City 2 kunne dette alene begrundes med servicemæssige hensyn, særligt overfor de personer som bor i området omkring City 2 eller som handler i centret. Herudover vil endnu en receptekspederende enhed i området kunne aflaste antallet af receptekspeditioner på Taastrup Apotek og dermed nedsætte ventetiden på apoteket, som anført af apoteker Peter Kielgast.

## Hørings svar

Lægemiddelstyrelsen har sendt forslaget i høring til Farmakonomforeningen, Danmarks Apotekerforening, Pharmadanmark og embedslægerne i Hovedstaden.

**Farmakonomforeningen** har med brev af 24. marts 2009 skrevet, at det er foreningens opfattelse, at der bør gives tilladelse til omdannelse af apoteksudsalget i City 2 til filial som ønsket af apoteker Peter Kielgast, Taastrup Apotek.

Farmakonomforeningen vil specielt pege på følgende argumenter for en oprettelse af en filial i City 2:

- En oprettelse kan begrundes med servicemæssige hensyn særligt overfor de personer, som bor i området omkring City 2 eller som handler i centret. Det er afgørende for foreningen, at der sikres borgerne en let adgang til en receptekspederende enhed. Det er ikke mindst vigtigt, når man tager i betragtning, at andelen af ældre i området vil være markant stigende i de kommende år, som det fremgår af Lægemiddelstyrelsens notat.
- Oprettelsen af en filial i City 2 vil kunne aflaste hovedapoteket i Taastrup, som er præget af ganske lange ventetider.
- Farmakonomforeningen er opmærksom på, at antallet af ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner i City 2 ikke på ansøgningstidspunktet eksakt opfylder ministeriets pejlemærke herom. Det er imidlertid foreningens opfattelse, at med de vækstrater, der er for apoteksudsalget må det forventes, at det inden for få år når op på mindst halvdelen af det gennemsnitlige antal ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner pr. receptekspederende enhed. Samtidig vil omdannelse til en filial utvivlsomt i sig selv føre til øget omsætning i kraft af den forbedrede service, som en direkte receptekspedition muliggør.
- Foreningen tilløjer, at det generelt er deres opfattelse, at pejlemærkerne må opfattes som vejledende retningslinjer og ikke eksakte kriterier for strukturændringer. Der bør derfor indgå en dynamisk effekt i vurderingen frem for blot statistisk vurdering af, om pejlemærkerne præcist er overholdt på ansøgningstidspunktet.
- Farmakonomforeningen finder det problematisk, at Lægemiddelstyrelsen anfører, at der ikke er tale om et naturligt afgrænset område, når der er tale om en sammenhængende bymæssig bebyggelse, hvor en god infrastruktur (parkeringspladser, adgang til offentlige transportmidler o. lign.) formentlig spiller en afgørende rolle for borgernes indkøbsmønstre. Foreningen undrer sig over, at Lægemiddelstyrelsen ikke argumenterer for, hvorfor der ikke skulle være tale om et naturligt afgrænset område.

Sammenfattende er det Farmakonomforeningens opfattelse, at ansøgningen bør imødekommes også set i lyset af, at apoteker Peter Kielgast anfører, at udsalget i City 2 er af en størrelse, som kan rumme en filial, og som indretningsmæssigt vil være let at omdanne til en filial. Afgørende for

föreningen er det dog, at omdannelsen til en filial vil være en klar serviceforbedring for borgerne i Høje Taastrup.

**Pharmadanmark** har med brev af 25. marts 2009 oplyst, at man er opmærksom på, at apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard og apoteksudsalget i City 2 ikke for nærværende opfylder pejlemærkerne for en apoteksfilial. Alligevel finder föreningen, at der er forhold i den konkrete sag, der kan tale for at lægge de to apoteksudsalg sammen og omdanne det i City 2 til en apoteksfilial.

Föreningen oplyser, at der har været en jævn stigning i antallet af udleverede pakninger og hvis stigningen sker i samme takt vil udsalgene i 2009 ekspedere et antal pakninger, der svarer til ca. 45 pct. Af en gennemsnits receptekspederende enhed og derved forholdsmæssigt tæt på de 50 pct., der er ministeriets pejlemærke.

Pharmadanmark finder, at det væsentligste kriterium ved vurdering af om et apoteksudsalg skal omdannes til en filial, er hensynet til den samlede lægemiddelforsyningsstruktur i området. Föreningen er af den opfattelse, at man i den konkrete sag, vil opnå en bedre lægemiddelforsyningsstruktur for de borgere, der benytter de to udsalg.

Föreningen oplyser, at en omdannelse til en filial vil medføre en mere optimal udnyttelse af receptserverens funktioner, idet ekspedering af en recept og rådgivning om substitutionsmuligheder kan udføres i én arbejdsgang, når kunden henvender sig på apoteket. Föreningen konstaterer, at dette således vil kunne effektivisere arbejdsgangen betydeligt for både kunde og apotekspersonale, hvis recepten ekspederes på stedet. Hvorimod man på et apoteksudsalg må ekspedere alle recepter slavisk og sende til bestemt tider, ligesom der kommer en del uafhængte recepter retur.

At de nuværende brugere af apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard vil få en længere afstand, mener Pharmadanmark – i hvert fald delvist – opvejes af den bedre service en apoteksfilial vil kunne tilbyde, idet recepten vil kunne ekspederes med det samme.

Ovenstående gør efter Pharmadanmarks opfattelse, at det er relevant, at overveje om ministeriets aktuelle pejlemærker for omdannelse til en apoteksfilial kan stå alene, idet föreningen finder, at det også er relevant at inddrage den udvikling af arbejdsgange, der er foregået og som fortsat vil finde sted på apotekerne.

Pharmadanmark er i den konkrete sag ikke enig i Lægemiddelstyrelsens indstilling, idet Pharmadanmark finder, at det samlet set kan forbedre

lægemiddelforsyningsstrukturen i området, hvis man sammenlægger de to apoteksudsalg og omdanner apoteksudsalget i City 2 til en apoteksfilial.

**Embedslægerne i Hovedstaden** har med brev af 24. marts 2009 meddelt, at de ikke har bemærkninger til Lægemiddelstyrelsens forslag.

**Danmarks Apotekerforening** har med brev af 1. april 2009 skrevet, at det er foreningens opfattelse, at det samlede antal ekspederede pakninger ved en sammenlægning af de to apoteksenheder City 2 og Høje Taastrup Boulevard vil være meget tæt på ministeriets pejlemærke (50 % eller deromkring), idet det samlede antal af pakninger vil være cirka 45 % af en receptekspederende enhed. Stigningen i antal ekspederede pakninger vil forventeligt blive øget, såfremt de to apoteksudsalg omdannes til en filial, idet filialen vil kunne udlevere receptpligtig medicin umiddelbart til borgerne i nærområdet, og dermed vil enheden med stor sandsynlighed nå pejlemærket på 50 % af den gennemsnitlige receptekspederende enhed eller deromkring allerede i 2009. Foreningen anfører endvidere, at antallet af ekspederede pakninger på apoteksudsalget i City 2 har været stigende med over 10 % årligt i de sidste tre år.

Apotekerforeningen er umiddelbart enig i, at området omkring City 2 ikke kan betragtes som et naturligt afgrænset område, men området omkring City 2 er dog i de senere år udbygget med et stort boligkompleks med mange ældre boliger.

Det er dog Apotekerforeningens opfattelse, at nedlæggelse af de 2 apoteksudsalg med en afstand på ca. 400 m. og oprettelse af en filial, vil forbedre medicinforsyningen i Tåstrup betydeligt. Dette vil være en væsentlig servicemæssig forbedring for de lokale borgere i området omkring City 2, hvor der er en stor andel af borgere over 60 år.

Danmarks Apotekerforening er dermed ikke enig i Lægemiddelstyrelsens høringsforslag og anbefaler, at apoteker Peter Kielgast får tilladelse til at nedlægge apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard og omdanne apoteksudsalget i City 2 til en filial.

### **Indkomne bemærkninger**

Udover høringssvarene har Lægemiddelstyrelsen modtaget vedlagte henvendelser af 9. marts 2009 og 25. marts 2009 fra henholdsvis apoteker Vinnie Krogh, Albertslund Apotek og apoteker Paul Bundgaard, Roskilde Dom Apotek.

**Apoteker Vinnie Krogh, Albertslund Apotek** oplyser, at hun ingen indvendinger har mod apoteker Peter Kielgast's anmodning om at konvertere to apoteksudsalg til en filial i Høje Taastrup.

**Apoteker Paul Bundgaard, Roskilde Dom Apotek** finder det ikke rimeligt, at apoteker Peter Kielgast ikke får lov til at oprette en filial. Apotekeren finder det forventeligt, at der i løbet af kort tid vil være de nødvendige receptkunder på en ny filial, når man ser på hvor mange pendlere, der må forventes i et område som Høje Taastrup. Hensynet til kundeservice burde veje tungere end teoretiske mål.

### **Lægemiddelstyrelsens kommentarer til de indkomne høringssvar og bemærkninger**

Farmakonomforeningen, Pharmadanmark og Danmarks Apotekerforening er alle af den opfattelse, at apoteksudsalgene på Høje Taastrup Boulevard og i City 2 bør sammenlægges, og at apoteksudsalget i City 2 bør omdannes til en apoteksfilial. De to naboapoteker på Roskilde Dom Apotek og på Albertslund Apotek finder også, at apoteker Peter Kielgasts ansøgning bør imødekommes.

Embedslægerne har ingen bemærkninger til det fremsatte forslag.

Farmakonomforeningen finder det problematisk, at Lægemiddelstyrelsen anfører, at der ikke er tale om et naturligt afgrænset område, når der er tale om en sammenhængende bymæssig bebyggelse, hvor en god infrastruktur (parkeringspladser, adgang til offentlige transportmidler o. lign..) formentlig spiller en afgørende rolle for borgernes indkøbsmønstre. Foreningen undrer sig over, at Lægemiddelstyrelsen ikke argumenterer for, hvorfor der ikke skulle være tale om et naturligt afgrænset område.

Danmarks Apotekerforening er umiddelbart enig i, at området omkring City 2 ikke kan betragtes som et naturligt afgrænset område.

I Sundhedsministeriets "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996 er det nævnt, at et naturligt afgrænset område eksempelvis kan være en by eller kommune uden umiddelbar adgang til en receptekspederende enhed.

Lægemiddelstyrelsen finder på denne baggrund ikke, at området omkring City 2 kan karakteriseres som et naturligt afgrænset område, idet området ikke i særlig grad er afgrænset fra den øvrige del af Taastrup. Herudover er der mindre end 3 km. til nærmeste receptekspederende enhed og samtlige receptekspederende naboenheder ligger indenfor 15 km's afstand.

Pharmadanmark finder, at det er relevant, at overveje om ministeriets aktuelle pejlemærker for omdannelse til en apoteksfilial kan stå alene, idet foreningen finder, at det også er relevant at inddrage den udvikling af arbejds gange, der er foregået og som fortsat vil finde sted på apotekerne.

I den forbindelse nævnes, at en omdannelse til en filial vil medføre en mere optimal udnyttelse af receptserverens funktioner, idet ekspedering af en recept og rådgivning om substitutionsmuligheder kan udføres i én arbejds gang, når kunden henvender sig på apoteket. Hvorimod man på et apoteksudsalg må ekspedere alle recepter slavisk og sende til bestemt tider, ligesom der kommer en del uafhængede recepter retur.

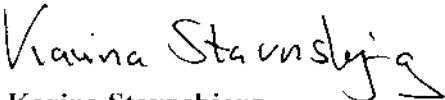
Lægemedelstyrelsen finder ikke, at receptserverens funktioner har ændret væsentligt ved det tilgrundliggende forhold, at man på en filial kan få ekspederet sin recept med det samme, hvorimod en recept udleveret på et apoteksudsalg først skal ekspederes på hovedapoteket. Lægemedelstyrelsen kan derfor umiddelbart ikke se, at de af Pharmadanmark nævnte forhold nu bevirker, at udviklingen i arbejds gange bør inddrages i forbindelse med anvendelse af pejlemærket om omdannelse til en filial.

### **Lægemedelstyrelsens indstilling**

Lægemedelstyrelsen skal indstille, at ansøgningen om oprettelse af en apoteksfilial i City 2 ikke imødekommes, da man ikke finder, at der på nuværende tidspunkt er et forsyningsmæssigt behov herfor, idet antallet af ekspederede pakninger på de to apoteksudsalg samlet set ikke er af en sådan størrelse, der iflg. ministeriets pejlemærke berettiger til en filial i City 2.

Såfremt man alligevel til trods for dette vil overveje at oprette en apoteksfilial i City 2 kunne dette alene begrundes med servicemæssige hensyn, særligt overfor de personer som bor i området omkring City 2 eller som handler i centret. Herudover vil endnu en receptekspederende enhed i området kunne aflaste antallet af receptekspeditioner på Taastrup Apotek og dermed nedsætte ventetiden på apoteket, som anført af apoteker Peter Kielgast.

Med venlig hilsen

  
**Karina Stavnsbjerg**