

Jr. nr.	Sagsnr.	Sagsbeh.			
51.06	1923.16	JW			
18 AUG. 2009					
Kopi til:	HB	TR	JG	O.K.	Arkiv

Lægemiddelstyrelsen
dkma@dkma.dk
dipo@dkma.dk



Vedrørende lægemiddelforsyningsstrukturen i området omkring Høje Taastrup

I forbindelse med, at apoteker Peter Kielgast, Taastrup Apotek, har søgt Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse om tilladelse til at sammenlægge apoteksudsalgene på Høje Taastrup Boulevard og i City 2 og omdanne apoteksudsalget i City 2 til en apoteksfilial, har Lægemiddelstyrelsen vurderet lægemiddelforsyningsstrukturen i området.

Lægemiddelstyrelsen indstiller, at ansøgningen om oprettelse af en apoteksfilial i City 2 ikke imødekommes, da styrelsen ikke finder, at der på nuværende tidspunkt er et forsyningsmæssigt behov herfor, idet antallet af ekspederede pakninger på de to apoteksudsalg samlet set ikke er af en sådan størrelse, det iflg. ministeriets pejlemærke berettiger til en filial i City 2.¹

Lægemiddelstyrelsen begrundet dette med følgende:

- at antallet af ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner ikke er af en sådan størrelse, at det iflg. ministeriets pejlemærke berettiger til en receptekspederende enhed i City 2.
- at borgerne i området har under 5 km til nærmeste receptekspederende enhed og et større antal receptekspederende enheder inden for 15 km
- at indbyggerne i området omkring City 2 allerede i dag har mulighed for at afhente receptmedicin samt modtage information og rådgivning af faguddannet personale.
- at City 2 ikke ligger i et naturligt afgrænset område med et antal indbyggere, der kan berettige til en omdannelse af apoteksudsalget til en apoteksfilial.

Lægemiddelstyrelsen har sendt forslaget i høring til, Danmarks Apotekerforening, Pharmadanmark, Farmakonomforeningen og embedslægerne i Hovedstaden.

Danmarks Apotekerforening finder, at ansøgningen bør imødekommes, idet en sammenlægning af de to enheder vil være tæt på ministeriets pejlemærke, og at antallet af ekspederede pakninger i City 2 er steget stærkt de seneste år. I tillæg vil omdannelsen

¹ "Når antallet af ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner udleveret gennem et apoteksudsalg udgør halvdelen eller mere af det gennemsnitlige antal ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner per receptekspederende enhed." jf. "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996. Tallet er 166.083 for 2007.

Slotsholmsgade 10-12
 DK-1216 København K
 Tlf. +45 7226 9000
 Fax. +45 7226 9001
 E-mail sum@sum.dk
 Hjemmeside www.sum.dk

Dato: **17 AUG. 2009**
 Sags nr.: 0904328
 Sagsbeh.:
 SUMTSP/Lægemiddelkontoret
 Dok nr.: 66798

til en filial i sig medføre vækst i antallet af receptekspeditioner. En imødekommeelse af ansøgningen vil endvidere medføre en væsentlig servicemæssig forbedring for de lokale borgere.

Pharmadanmark finder, at der er forhold i den konkrete sag, der taler for at imødekomme ansøgningen, da det væsentligste kriterium i vurderingen er, at man dermed opnår en bedre lægemiddelforsyningsstruktur i området. Endvidere er de to enheder tæt på ministeriets pejlemærke, og omdannelsen til en filial vil medføre en mere optimal udnyttelse af receptserverens funktioner.

Farmakonomforeningen mener, at der bør gives tilladelse til omdannelse af apoteksudsalget i City 2 til filial. Afgørende for foreningen er det, at dette vil udgøre en serviceforbedring for borgerne i Høje Taastrup. Foreningen anfører, at de to enheder om få år vil passere pejlemærket, ikke mindst fordi omdannelsen til en filial i sig selv vil medføre vækst i antallet af receptekspeditioner.

Embedslægerne i Hovedstaden har med brev af 24. marts 2009 meddelt, at de ikke har bemærkninger til Lægemiddelstyrelsens forslag.

Udover høringssvarene har Lægemiddelstyrelsen modtaget henvendelser af 9. marts 2009 og 25. marts 2009 fra henholdsvis apoteker Vinnie Krogh, Albertslund Apotek og apoteker Paul Bundgaard, Roskilde Dom Apotek.

Apoteker Vinnie Krogh, Albertslund Apotek, oplyser, at hun ikke har indvendinger mod apoteker Peter Kilegast's anmodning om at konvertere to apoteksudsalg til en filial i Høje Taastrup.

Apoteker Paul Bundgaard, Roskilde Dom Apotek, finder det ikke rimeligt, at apoteker Peter Kielgast ikke får lov til at oprette en filial. Apotekeren finder det forventeligt, at der i løbet af kort tid vil være de nødvendige receptkunder på en ny filial, når man ser på hvor mange pendlere, der må forventes i et område som Høje Taastrup. Hensynet til kundeservice burde veje tungere end teoretiske mål.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har efterfølgende anmodet Region Hovedstaden og Høje Taastrup Kommune om bemærkninger.

Region Hovedstaden har ikke bemærkninger til Lægemiddelstyrelsens indstilling, idet det forventes, at der fortsat kan opnås en tilfredsstillende betjening af borgerne i området uden ændringer i apoteksstrukturen.

Borgmester i Høje Taastrup Kommune Michael Ziegler har i brev af 29. juni 2009 til ministeren for sundhed og forebyggelse angivet, han stiller sig uforstående over for Lægemiddelstyrelsens indstilling. Kommunen består af tre selvstændige bysamfund, (Taastrup, Høje Taastrup og Hedehusene/Fløng) med bl.a. hver sin station. Det er derfor kommunens opfattelse, at der er klare begrundelser for at åbne mulighed for etablering af en apoteksfilial i Høje Taastrup. Desuden er der ofte læserbreve i den lokale avis, hvor der udtrykkes stor kritik af betjeningen fra apoteket i Taastrup - lange ventetider og kødannelser samt det urimelige i, at man skal fra Høje Taastrup By til Taastrup By for at gøre sine apoteksindkøb. Samtidig lægger borgmesteren vægt på, at apotekeren i Taastrup finder, at der eksisterer et forretningsmæssigt grundlag for en filial i Høje

Taastrup By, og at Apotekerforeningen og de nærmeste konkurrerende apotekere er positive over for filialen.

Apoteker Peter Kielgast har i brev af 22. maj 2009 fremsendt bemærkninger til ministeriet. Efter hans opfattelse tillægger styrelsen ikke den overflytning af recepter betydning, der naturligt vil ske fra hovedapoteket, såfremt der i City 2 oprettes en filial. Han forventer, at grænsen på 50 pct. hurtigt vil blive nået, idet det naturligvis er en ulempe at skulle henvende sig 2 gange for at få sin receptmedicin frem for at få recepten ekspederet straks. De 45 pct. er derfor et meget konservativt skøn baseret på den eksisterende omsætningsfordeling mellem de tre enheder.

Apotekeren mener endvidere, at pejlemærker kan være rimelige som rettesnor, men ikke bør administreres så stift, at en god apoteksservice forhindres. I et land som Danmark, hvor tilgængelighed i forvejen ligger langt under, hvad sammenlignelige lande tilbyder deres borgere, bør apoteksstrukturen efter hans opfattelse tilpasses dynamisk til udviklingen.

Afgørelse fra Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har foretaget en vurdering af sagen og tilslutter sig Lægemiddelstyrelsens indstilling om, at ansøgningen om oprettelse af en apoteksfilial i City 2 ikke imødekommes, da ministeriet ikke finder, at der på nuværende tidspunkt er et forsyningsmæssigt behov herfor. Ikke mindst fordi at antallet af ekspederede pakninger på de to apoteksudsalg samlet set ikke er af en sådan størrelse, der iflg. ministeriets pejlemærke berettiger til en filial i City 2. Derudover finder ministeriet det problematisk at foretage en simpel addition af de to apoteksudsalgs antal af receptekspeditioner i bedømmelsen af, hvorvidt de bør lægges sammen til en filial.

Danmarks Apotekerforening, Pharmadanmark, Farmakonomforeningen og borgmesteren i Høje Taastrup Kommune er alle af den opfattelse, at apoteksudsalgene på Høje Taastrup Boulevard og i City 2 bør sammenlægges, og at apoteksudsalget i City 2 bør omdannes til en apoteksfilial. De to naboapotekere på Roskilde Dom Apotek og på Albertslund Apotek finder også, at apoteker Peter Kielgasts ansøgning bør imødekommes. Dette begrundes fra flere sider med en forbedring af serviceniveauet.

Embedslægerne har ingen bemærkninger til det fremsatte forslag.

Farmakonomforeningen og borgmesteren i Høje Taastrup Kommune finder det problematisk, at Lægemiddelstyrelsen anfører, at der ikke er tale om et naturligt afgrænset område, bl.a. fordi der er tale om en sammenhængende bymæssig bebyggelse, hvor en god infrastruktur (parkeringspladser, adgang til offentlige transportmidler o. lign.) formentlig spiller en afgørende rolle for borgernes indkøbsmønstre. Der udtrykkes forundring over, at Lægemiddelstyrelsen ikke argumenterer for, hvorfor der ikke skulle være tale om et naturligt afgrænset område.

Danmarks Apotekerforening er umiddelbart enig i, at området omkring City 2 ikke kan betragtes som et naturligt afgrænset område.

I Sundhedsministeriets "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996 er det nævnt, at et naturligt af-

grænset område eksempelvis kan være en by eller kommune uden umiddelbar adgang til en receptekspederende enhed.

Ministeriet finder på denne baggrund ikke, at området omkring City 2 kan karakteriseres som naturligt afgrænset fra den øvrige del af Taastrup, idet de to områder 'flyder sammen'. Herudover er der mindre end 3 km til nærmeste receptekspederende enhed, og samtlige receptekspederende naboenheder ligger inden for en afstand af 15 km. Desuden har Høje Taastrup by kun 12.000 indbyggere og ikke 15.000 indbyggere, som det er fastsat i ministeriets pejlemærker.²

Pharmadanmark finder, at det er relevant, at overveje om ministeriets aktuelle pejlemærker for omdannelse til en apoteksfilial kan stå alene, idet foreningen finder, at det også er relevant at inddrage den udvikling af arbejdsgange, der er foregået, og som fortsat vil finde sted på apotekerne.

I den forbindelse nævnes, at en omdannelse til en filial vil medføre en mere optimal udnyttelse af receptserverens funktioner, idet ekspedition af en recept og rådgivning om substitutionsmuligheder kan udføres i én arbejdsgang, når kunden henvender sig på apoteket. Hvorimod man på et apoteksudsalg må ekspedere alle recepter slavisk og sende til bestemt tider, ligesom der kommer en del uafhængte recepter retur.

Ministeriet finder i den forbindelse, at det dog kun er et begrænset antal borgere, der vil mærke ovennævnte forskel på, hvorvidt apoteksenheden i City 2 er et apoteksudsalg eller en apoteksfilial. Det må ligeledes tages i betragtning, at et apoteksudsalg modtager en godtgørelse på kr. 69.000 i 2009 fra det fælles udligningssystem, mens et apoteksudsalg modtager kr. 489.000. Således vil en omdannelse til en apoteksfilial altså medføre en nettomerdgift på kr. 420.000.

Danmarks Apotekerforening, Pharmadanmark, Farmakonomforeningen, apoteker Paul Bundgaard, Roskilde Dom Apotek, samt apoteker Peter Kielgast, Taastrup Apotek, argumenterer alle for, at de to apoteksudsalg tilsammen ekspederer et antal receptpakninger, der ligger tæt på ministeriets pejlemærke for omdannelse af apoteksudsalg til apoteksfilialer³, og at de inden for få år vil nå det nødvendige antal.

Endvidere er det Danmarks Apotekerforenings, Farmakonomforeningens og Peter Kielgasts synspunkt, at omdannelse til en filial i sig selv medfører øget omsætning i kraft af den forbedrede service, som en direkte receptekspedition muliggør.

Ministeriet er i den forbindelse enig i, at en omdannelse fra apoteksudsalg til filial ofte i sig selv vil have en positiv effekt på antallet af ekspeditioner. Ikke desto mindre er det ministeriets opfattelse, at disse selvstændige effekter, som det vil have at omdanne fra én type af apoteksenhed til en anden, er inkluderet i fastsættelsen af de aktuelle pejlemærker. Formuleringen i skrivelsen hedder netop "receptpakninger til enkeltpersoner udleveret gennem et apoteksudsalg udgør halvdelen eller mere..."⁴ – pejlemærket skal

² jf. "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996

³ "Når antallet af ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner udleveret gennem et apoteksudsalg udgør halvdelen eller mere af det gennemsnitlige antal ekspederede receptpakninger til enkeltpersoner per receptekspederende enhed." jf. "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996. Tallet er 166.083 for 2007.

⁴ jf. "Meddelelse om sundhedsmyndighedernes behandling af sager om ændring af apoteksstrukturen" af 28. marts 1996

således være nået *gennem et apoteksudsalg*. Det pågældende pejlemærke ville således være sat højere, hvis ikke denne effekt var inkluderet i pejlemærket.

For det andet er fremskrivninger altid behæftet med usikkerhed.

For det tredje kan der henvises til den lignende sag om en ansøgning om konvertering af et apoteksudsalg i Ølby til en filial, som Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse godkendte med skrivelse af 9. december 2008. Apoteksudsalget opfyldte på baggrund af de seneste tal fra 2007 ikke ministeriets pejlemærke. Men på baggrund af en fremskrivning ville apoteksudsalget i Ølby passere pejlemærket i 2008.

Ikke desto mindre finder ministeriet, at der er afgørende forskel på sagen om apoteksudsalget i Ølby og på nærværende sag.

I sagen om Ølby var der tale om tal for ét apoteksudsalg. I nærværende sag lægges tal fra to apoteksudsalg sammen. Ministeriet finder det umiddelbart problematisk at foretage en simpel addition af antallet af ekspederede pakninger til enkeltpersoner for flere enheder, da det deri implicit forudsættes, at kunderne på det nedlagte apoteksudsalg alle som én fremover vil tage til City 2 for at købe deres medicin. Ikke mindst fordi at apoteksudsalget på Høje Taastrup Boulevard er placeret få meter fra en meget trafikeret station som Høje Taastrup Station med pendlere fra hele hovedstadsområdet, kan det tænkes, at flere af apoteksudsalgets nuværende kunder i stedet vil handle på et apotek tæt på deres bopæl.

Endvidere var der i sagen om Ølby tale om, at det pågældende apoteksudsalg givetvis allerede havde passeret ministeriets pejlemærke i *indeværende* år for sagsbehandlingen, men at de nyeste tal ikke var tilgængelige. I nærværende sag vil de to apoteksudsalg ud fra ministeriets beregninger, som fremgår af nedenstående tabel, først nå ministeriets pejlemærke på 50 pct. af en gennemsnitlig receptekspederende enhed i 2011. Forudsætningerne, der ligger til grund for disse beregninger, er at antal ekspederede pakninger for en gennemsnitlig receptekspederende enhed fortsat vil stige med 3,4 pct. årligt, og at antallet af ekspederede pakninger på de to apoteksudsalg fortsat vil stige med 10,8 pct.

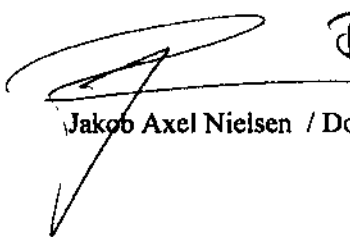
Fremskrivning af antal ekspederede pakninger til enkeltpersoner

	2008	2009	2010	2011
Gennemsnitlig receptekspederende enhed	171.730	177.569	183.606	189.849
Apoteksudsalgene i City 2 og på Høje Taastrup Boulevard	72.241	80.063	88.731	98.337
<i>De to apoteksudsalg i forhold til en gns. receptekspederende enhed (i pct.)</i>	42,0	45,1	48,3	51,8

Det er ligeledes ministeriets opfattelse, at pejlemærkerne er sat med henblik på, at et apoteksudsalg er stort nok til omdannelse til en filial på det pågældende tidspunkt og ikke nogle år ude i fremtiden. I modsat fald ville pejlemærket være sat højere. Desuden frygter ministeriet, at en godkendelse på baggrund af en fremskrivning på nogle år, kan blive en 'glidebane', der skaber en forkert præcedens fremover i behandlingen af lignende sager.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse tilslutter sig på den baggrund Lægemiddelstyrelsens indstilling om, at ansøgningen om tilladelse til at sammenlægge apoteksudsalgene på Høje Taastrup Boulevard og i City 2 og omdanne apoteksudsalget i City 2 til en apoteksfilial afvises.

Med venlig hilsen



Dorthe Eberhardt Søndergaard

Jakob Axel Nielsen / Dorthe Eberhardt Søndergaard

Kopi:

Danmarks Apotekerforening
Pharmadanmark
Farmakonomforeningen
Embedslægeinstitutionen Hovedstaden
Region Hovedstaden
Høje Taastrup Kommune
Taastrup Apotek
Roskilde Svane Apotek
Roskilde Dom Apotek
Ballerup Apotek
Albertslund Apotek
Hundige Apotek
Greve Apotek